

Смоленский строитель

совместный проект

АСРО «Объединение
смоленских строителей»ВЕСНА 102.7 FM
РАДИОСМОЛЕНСКАЯ
ГАЗЕТА

Олег Аббасов:

«В строительстве по-прежнему кадры решают всё»

Первый заместитель Генерального директора АСРО «ОСС» рассказал, что изменилось с сентября для специалистов в строительстве

Светлана ПАРФЁНОВА

Фото: Светлана ПАРФЁНОВА

В стране проводится много реформ, но, наверное, ни одна из сфер за последние годы не претерпела столько изменений, как строительная отрасль. Со стороны это не так заметно: возводятся новые объекты, люди въезжают в новые дома, покупают квартиры, но для профессионального сообщества каждый день несёт что-то новое. С 1 сентября вступили в силу очередные изменения в законодательстве, которые напрямую коснулись кадрового вопроса. Речь идёт об изменении в подходе к оценке и подтверждению квалификации специалистов, включённых в Национальный реестр специалистов (НРС) в области строительства.



Гость нашей редакции — Олег АББАСОВ, первый заместитель генерального директора Ассоциации СРО «Объединение смоленских строителей» — рассказал о том, как формируется Реестр и что привнес 447-й федеральный закон в части требований к оценке квалификации.

— Одной из главных задач саморегулирования в строительстве является обеспечение качества выполнения строительных работ и безопасности этих работ с точки зрения возможных рисков нанесения ущерба третьим лицам. Разработаны механизмы решения этих вопросов, в том числе в части контроля со стороны СРО. Одним из механизмов обеспечения безопасности является требование к членам саморегулируемых организаций обязательного наличия в штате не менее двух специалистов по организации строительных работ. Это требование было введено 372-м федеральным законом с 1 июля 2017 года, пять лет назад. К этому специалистам были предъявлены требования по их квалификации, наличию высшего образования, стажа работы в организациях,

выполняющих строительство. Этот стаж должен был составлять не менее десяти лет. Кроме того, законодательно прописывалось наличие повышения квалификации, которое специалисты должны были проходить не реже, чем раз в пять лет. Был сформулирован перечень должностных обязанностей, список документов, которые должен был подписывать специалист по организации строительства: акты выполненных работ, приёмка этапов видов выполненных работ... Эти специалисты должны состоять в Национальном реестре специалистов.

— До 2017 года в строительных организациях, конечно же, были специалисты, но между тем в регионах у членов СРО возникли определённые трудности с включением этих двух специалистов в НРС...

— До 2017 года были требования к наличию в штате организации члена СРО специалистов по отдельным видам работ. Был определён перечень из 34 видов работ, согласно 624-му Приказу Минрегиона России, и по каждому из них строительным компаниям было необходимо иметь определённое количество специалистов, ответственных за их выполнение. 372-й федеральный закон эту систему упростил. Теперь в каждой строительной организации должно иметься не менее двух специалистов по организации строительства (руководителей) — членов НРС, которые отвечают за все виды строительных работ, выполняемых предприятием.

30 декабря 2021 года был принят 447-й федеральный закон, который внёс изменения в Градостроительный кодекс, уточнив в том числе некоторые пункты о предъявляемых требованиях к специалистам, внесённым в НРС. Одно из главных изменений — вместо повышения квалификации, которое должно было происходить каждые пять лет, с 1 сентября 2022 года к специалистам НРС предъявляется требование проходить раз в пять лет процедуру независимой оценки квалификации. Во-вторых, для кандидатов на включение в Национальный реестр специалистов внесено уточнение по наличию обязательного стажа: вместо десяти лет специалистам по организации строительных работ достаточным является теперь стаж в пять лет при условии, что этот специалист пройдёт процедуру независимой оценки квалификации — то есть сдаст квалификационный экзамен. В случае успешной сдачи специалист может быть зачислен в Реестр.

— Если раньше были курсы повышения квалификации — обучение на разных площадках, то теперь остаётся только экзамен? Специалисты должны учиться сами?

— Да, должны готовиться сами. Чтобы услуга была доступной для соискателей в самые короткие сроки, Национальное объединение строителей перед региональными саморегулируемыми организациями

поставило задачу максимально содействовать процессу создания в регионах Центров оценки квалификации и Экзаменационных центров. ЦОК — это, можно сказать, головная структура, а Экзаменационный центр — это подразделение Центра оценки квалификации. Для самих соискателей принципиальной разницы нет, ЦОК или Экзаменационная площадка открываются в их регионе. Специалист, сдающий экзамен в режиме тестирования, должен будет ответить на ряд вопросов и по результатам теста, в случае набора необходимого количества правильных ответов, получит свидетельство о квалификации. Таким образом, требования закона будут выполнены, и специалист может быть включён в НРС. Оценочные средства подготовлены, но в регионах процесс проведения экзаменов ещё не начался. С 1 сентября требования закона вступили в силу, но предусмотрен переходный период в течение года.

— Как раньше специалисты повышали квалификацию?

— Соискатель обращался в образовательные учреждения, в учреждения дополнительного профессионального образования, которые имели право на организацию курсов повышения квалификации и выдачи документов об их прохождении.

Сейчас специалистам нет необходимости обязательного посещения каких-либо курсов — только подтвердить свою квалификацию, успешно сдав экзамен. Совет по профессиональным квалификациям в строительстве, который возглавляет вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ) Александр Васильевич Ишин, недавно провёл совещание, где поднимался вопрос о том, чтобы разработать образовательный курс, который бы помогал соискателям лучше подготовиться к экзаменам.

— Что введение обязательных экзаменов даст строительным организациям, принесёт ли новые хлопоты? И что экзамены по оценке квалификации дадут не профессионалам, а обществу?

— Определённые хлопоты нововведение принесёт, поскольку процедура прохождения экзамена чуть более затратна, чем прохождение повышения квалификации: экзамен платный, стоимость на текущий момент объявлена в районе 14 тысяч рублей, но может быть изменена. Что это даст? Даст уверенность в том, что специалисты, которые отвечают за организацию и выполнение строительных работ, их профессиональная квалификация реально соответствуют требованиям, предъявляемым сегодня, и эти специалисты являются профессионалами своего дела.

— Можно ли «списать» на экзамене? Кто и как будет оценивать результаты?

— Требования к процедуре проведения экзамена известны. Экзамен должен проходить в помещении, имеющем ком-

пьютерное оборудование, видеокамеру, чтобы иметь возможность фиксировать и контролировать процесс проведения экзамена. Также контроль за процедурой осуществляют эксперты, которые должны присутствовать при сдаче. Эксперты — это подготовленные специалисты, отобранные Советом по профессиональным квалификациям (СПК) в строительстве по результатам выполнения ими необходимых требований, в том числе сдачи ими того же квалификационного экзамена, какой ждёт соискателей. Администрировать проведение экзаменов будет Национальное агентство развития квалификации. Испытания будут проводиться онлайн, через сервер данные поступят для обработки ответов, не предусмотрено никакого внутреннего вмешательства в регионах. Можно сказать, что есть определённое сходство с принципами проведения ЕГЭ.

— Олег Надирович, основа строительной отрасли сейчас — это именно профессиональные кадры? Не техника, не стройматериалы — конкретные люди с именами и фамилиями, отвечающие за качество строительства?

— И техника, и строительные материалы, и технологии — важные и неотъемлемые составляющие строительства. Но вы правы: во главе угла стоят люди, и «кадры решают всё». И именно они несут персональную ответственность за безопасность и результат.

— Насколько члены смоленской СРО на данный момент выполняют требование законодательства в части наличия в штате как минимум двух специалистов, включённых в Национальный реестр?

— В «Объединении смоленских строителей» ситуация стабильная. Количество специалистов составляет около 97 процентов. Этот показатель — не статичный, он динамичный, плавающий, это связано с тем, что специалисты иногда меняют место работы, уходят на пенсию, появляются новые кандидаты для включения в Национальный реестр специалистов. На уровне России это нормальные цифры — стопроцентного показателя быть просто не может. Это вызвало бы кучу вопросов и заставило задуматься о достоверности сведений. Эти два-три «плавающих» процента — именно динамика, а не злостные нарушения требований о наличии специалистов со стороны членов СРО. В случае же нарушения этого требования к таким организациям применяются меры дисциплинарного воздействия, возможна приостановка права заключения новых договоров, но в случае злостного неисполнения требований законодательства они будут исключены из рядов «Объединения смоленских строителей». В Ассоциации, несмотря на то что к каждому члену СРО мы ищем индивидуальный подход, ни в коей мере не нарушается законодательство.

Олег Никоноров: «Смолянам не придётся ездить в Москву, чтобы сдать экзамен по оценке квалификации»

Специалисты в сфере строительства получат возможность обращаться в Центр оценки в Смоленске

Светлана ПАРФЁНОВА

Фото: Светлана ПАРФЁНОВА, smolsk.ru

В Смоленской области в ближайшее время начнёт работу Центр оценки — экзаменационная площадка Центра оценки квалификации для специалистов в сфере строительства. Такие площадки повсеместно появляются в регионах России. Это связано с тем, что на законодательном уровне принято решение об унификации процедуры независимой оценки квалификации граждан, включённых в Национальный реестр специалистов. На смену многочисленным курсам повышения квалификации приходит экзамен, в стране разработаны единые требования, предъявляемые к профессионалам по организации строительства.

Олег НИКОНОВ, руководитель ООО «Центр Оценки», заместитель Генерального директора Ассоциации СРО «Объединение смоленских строителей», поделился информацией о том, как будет организовано функционирование Экзаменационного центра в Смоленске.



— Олег Николаевич, с 1 сентября этого года произошли очередные изменения, связанные с проведением оценки квалификации специалистов в строительстве...

— Если говорить о независимой оценке квалификации, она появилась достаточно давно, потому что уже пять лет существует закон, в соответствии с которым производится оценка квалификации по различным сферам деятельности, в том числе и в строительстве. В том, что касается новшеств, действительно, с 1 сентября вступили в силу некоторые изменения в Градостроительном законодательстве, и, в отличие от того, как было ранее, в Национальный реестр отныне должны вноситься специалисты на основании документов, касающихся независимой оценки квалификации, которую проводят специализированные организации, уполномоченные на эту деятельность. До этого в Реестр вносили данные специалистов, которые получали соответствующие свидетельства о повышении квалификации, выдаваемые организациями, имеющими право осуществлять такую деятельность. Сейчас процедура упорядочена, и её уполномочены осуществлять Центры оценки квалификации в области строительства. Уже создано более тридцати Центров оценки квалификации в разных субъектах РФ, работа эта продолжается. В регионах, где пока не открыты Центры, создаются экзаменационные площадки (ЭЦ), где не-



посредственно будут проводиться экзамены для соискателей, которые собираются включить свои данные в Национальный реестр специалистов (НРС). Что касается Смоленской области, у нас создаётся именно экзаменационный центр, вернее, он уже имеется. По инициативе Правления А СРО «Объединение смоленских строителей» было учреждено ООО «Центр оценки», которое заключило договор о сотрудничестве с московским Центром оценки квалификации — ООО «Центр квалификации».

— В Смоленске появился филиал московского ЦОК?

— Да, можно сказать, что у нас открывается структурное подразделение московского Центра оценки квалификации. Подписанный договор о сотрудничестве подразумевает функционирование в нашем регионе именно экзаменационной площадки. Наш Центр оценки будет осуществлять непосредственный приём экзаменов по месту деятельности специалистов, которые собираются повысить свою квалификацию или впервые сдать соответствующий экзамен для включения в Национальный реестр специалистов. Смолянам не надо будет никуда ездить, можно записаться здесь и сдать экзамен с участием экспертной комиссии, в которую войдут либо наши эксперты, которые пройдут соответствующее обучение, либо мы будем приглашать экспертов непосредственно из Центра оценки квалификации из Москвы. Непосредственно ЦОК будет осуществлять приём документов, приём платежей за экзамен, после этого, если кандидат успешно сдаст экзамен, документы будут направлены в Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ), и, соответственно, там, при положительном результате экзамена, данные внесут в НРС, будет выдано соответствующее свидетельство.

— Надо ли будет смолянам всё-таки съездить в Москву, в ЦОК, чтобы подать документы и заявление на участие в экзамене?

— Нет. Всё будет делаться онлайн. Оформление документов возьмёт на себя ЦОК, а на экзаменационной площадке в Смоленске будет организована непосредственная процедура сдачи экзаменов.

— До конца текущего года смоленская экзаменационная площадка уже начнёт функционировать?

— Будут ли проводиться в этом году экзамены, зависит от того, появятся ли соискатели — кандидаты в специалисты либо специалисты, уже включённые в Национальный реестр, которым необходимо подтвердить квалификацию. Пока по решению Правительства у лиц, у которых истекает срок для повышения квалификации в этом году, обязанность повышения квалификации перенесена на следующий год. То есть в 2022 году, в момент переходного периода, им сдавать экзамен не обязательно.

— По вашим оценкам, многим ли соискателям в Смоленской области понадобится сдать экзамен в 2023 году?

— Думаю, что такие будут. Лицам, которые изъявят желание быть включёнными в Национальный реестр специалистов, нужно будет собрать и подать соответствующие документы, а те, кто уже включён в НРС, обратятся в случае наступления срока (раз в пять лет) для сдачи экзамена. На сегодняшний день те специалисты в Смоленской области, которые уже включены в Национальный реестр специалистов, заблаговременно повысили свою квалификацию, так что пока очередь не стоит. Полноценное функционирование площадки, полагаю, начнётся со следующего года.

— Как часто Экзаменационный центр в Смоленске будет проводить тестирование соискателей?

— Считаю, нет необходимости в его постоянном функционировании. Ради одного кандидата собрать экспертную комиссию, чтобы осуществлять проведение экзамена, будет неразумно. Поэтому, скорее всего, будет формироваться группа кандидатов, и экспертная комиссия будет принимать экзамен на основе программного обеспечения, которое предоставит Центр оценки квалификации.

— Открытие Экзаменационных центров и Центров оценки квалификации в регионах — жёсткое требование?

— Жёсткого требования нет, но их создание рекомендуется и приветствуется. Вместе с тем любой кандидат может по своему усмотрению, используя информацию специального сайта, обратиться в любой из Центров оценки квалификации и выбрать ту экзаменационную площадку, которая его устраивает, в любом регионе, где ему будет удобно.

— В Смоленской области принято решение открыть собственную экзаменационную площадку, чтобы облегчить строительным компаниям, людям, которые живут и работают здесь, доступ к сдаче экзамена на месте, без утомительных поездок в другие регионы?

— Именно так. Это сделано в интересах строительного сообщества региона. Изначально идея создания в Смоленской области ЭЦ, а потом решение о создании ООО «Центр оценки» принималось на заседании Правления А СРО «Объединение смоленских строителей». По закону, к сожалению, ни сами СРО, ни учебные заведения не могут самостоятельно открыть ЦОК или ЭЦ. Но в деятельности саморегулируемых организаций важное место занимает содействие повышению квалификации специалистов. Так что инициативу проявила наша Ассоциация. Потенциально участвовать в сдаче экзаменов на Смоленщине могут специалисты по крайней мере почти из четырёхсот строительных организаций, являющихся членами СРО. Сейчас оценить точное количество сложно, тем более что обратиться в наш экзаменационный центр могут и специалисты из других регионов, если им удобно будет сдать экзамен именно в Смоленске.

— Как вы думаете, создание Центров оценки квалификации и Экзаменационных центров — это более прогрессивный подход, чем курсы по повышению квалификации и документы, выдаваемые после обучения?

— Надеюсь, да, и это пойдёт на пользу строительной отрасли и обществу в целом. Задумка хорошая — упорядочить и унифицировать данную деятельность, чтобы за производство строительных работ и их качество отвечало лицо, которое имеет не только необходимое образование и стаж, но и профессионально подтверждённую квалификацию.

— Где территориально будет работать в Смоленске экзаменационная площадка?

— ООО «Центр оценки» — отдельное юридическое лицо. Мы будем арендовать площадку — компьютерный класс для проведения экзаменов — в Смоленском строительном колледже. Она обеспечена всеми необходимыми техническими средствами и технически имеет возможность для проведения таких экзаменов.

— Сложным ли будет экзамен?

— В различных регионах уже проводились пробные экзамены. Были случаи, когда специалисты не смогли сдать тесты. Если не ошибаюсь, сначала только около тридцати процентов участников успешно сдали. Тесты содержат вопросы с несколькими предложенными вариантами ответов. Ответы принимает «машина».

— Когда планируется фактическое открытие Центра оценки?

— К настоящему времени заявка ООО «Центр оценки» получила положительное заключение Центральной аттестационной комиссии (ЦАК), и решением Совета по профессиональным квалификациям утверждено место проведения квалификационных экзаменов. Информация о принятом решении направлена в АНО «Национальное агентство развития квалификаций» для размещения в реестре сведений о проведении НОК.

По завершении всех организационных мероприятий информацию о возможности независимой оценки квалификации мы разместим на сайте А СРО «ОСС».